

ДОКЛАД
об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере
охраны и использования объектов животного мира и среды их
обитания

Управления по охране, контролю и регулированию использования
объектов животного мира Тамбовской области

Раздел 1.

**Состояние нормативно-правового регулирования в
соответствующей сфере деятельности**

Управление по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира области (далее – Управление) осуществляет функции по государственному контролю (надзору) за соблюдением законодательства в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Тамбовской области.

Исполнение данных функций регламентировано следующими правовыми актами:

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральным законом от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»;

Федеральным законом от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановлением администрации области от 16.01.2008 № 39 «Об утверждении Положения об управлении по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Тамбовской области»;

постановлением администрации области от 30.01.2009 № 87 «Об утверждении Перечня должностных лиц, осуществляющих государственный контроль в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания»;

постановление главы администрации области от 18.04.2012 № 24 «Об утверждении временного административного регламента исполнения государственной функции «осуществление федерального государственного надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, в том числе федерального охотничьего надзора, на территории Тамбовской области, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях

федерального значения, расположенных на территории Тамбовской области».

Административный регламент исполнения государственной функции «осуществление федерального государственного надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, в том числе федерального охотничьего надзора, на территории Тамбовской области, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории Тамбовской области» размещен в сети Интернет на официальном сайте Управления по адресу <http://zoo.tambov.gov.ru/files/NewFolder/Nadzor.pdf>.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В структуре Управления созданы и функционируют 2 отдела:
охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания;
административный.

В функции отдела охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания входит:

организация и осуществление охраны и воспроизводства объектов животного мира, за исключением объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также охрана среды обитания указанных объектов животного мира;

осуществление федерального государственного надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, в том числе федеральный охотничий надзор, на территории Тамбовской области, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых территориях федерального значения, расположенные на территории Тамбовской области;

установление по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, отнесенных к объектам охоты, объемов (лимитов) изъятия объектов животного мира, лимитов добычи охотничьих ресурсов и квот их добычи, за исключением объектов животного мира, лимитов и квот в отношении охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

организация регулирования численности объектов животного мира, за исключением находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, в порядке, установленном федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке

государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания;

организация проведения государственного учета численности объектов животного мира, ведение государственного мониторинга и государственного кадастра объектов животного мира, охотхозяйственного реестра и государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания, за исключением находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, с последующим предоставлением сведений федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира и среды их обитания;

выдача разрешений на использование объектов животного мира, за исключением объектов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации;

выдача разрешений на содержание и разведение объектов животного мира и охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания (за исключением объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации), за исключением разрешений на содержание и разведение объектов животного мира и охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

контроль за использованием капканов и других устройств, используемых при осуществлении охоты;

контроль за оборотом продукции охоты;

разработка и организация мероприятий по воспроизводству объектов животного мира и восстановлению среды их обитания, нарушенных в результате стихийных бедствий и по иным причинам, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

заключение охотхозяйственных соглашений (в том числе организация и проведение аукционов на право заключения таких соглашений, выдача разрешений на добычу охотничьих ресурсов, за исключением охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также занесенных в Красную книгу Российской Федерации);

разработка схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Тамбовской области;

выдача и аннулирование охотничьих билетов в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

организация мероприятий по разработке перечня охотничьих ресурсов, в отношении которых допускается осуществление промысловой охоты.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Финансовые средства в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на осуществление проведенных проверок, административных расследований в отчетном периоде не выделялись.

Штатная численность Управления составляет 11 единиц, в том числе 7 штатных единиц, выполняющих функции по контролю и надзору.

Управлению подведомственно Тамбовское областное государственное казенное учреждение по охране и использованию объектов животного мира и водных биологических ресурсов (далее - ТОГКУ «Тамбовохота») с общей штатной численностью - 28 человек, 21 из которых работают в районах области в качестве охотоведов.

Государственные гражданские служащие Управления соответствуют квалификационным требованиям, предъявляемым законодательством о государственной гражданской службе к категориям и группам замещаемых должностей, а именно, имеют высшее образование и необходимый стаж государственной гражданской службы.

Повышение квалификации государственных гражданских служащих Управления, осуществляется в соответствии с требованиями статьи 62 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» - не реже одного раза в три года.

В соответствии с индивидуальными планами профессионального развития государственных гражданских служащих области повышение квалификации проходят 4 государственных гражданских служащих. Повышение квалификации по программе курсов «Правоприменительная и судебная практика исполнения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ» проведенных на базе Тамбовского Государственного Университета им. Г.Р. Державина прошел 1 государственный гражданский служащий.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению контрольных мероприятий в данный период не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В 2012 году Управлением по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Тамбовской области в соответствии с планом проверок юридических лиц запланировано 11 проверок юридических лиц, из них субъектов малого и среднего бизнеса – 10.

В 1 полугодии 2012 года в соответствии с планом проверок юридических лиц утвержденным приказом начальника управления по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Тамбовской области от 28.12.2011 № 80 проведено 8 проверок обеспечения соблюдения хозяйствующим субъектом требований, в том числе нормативов и нормативных документов в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания – соблюдения пользователем животным миром обязательных требований по рациональному использованию и охране, объектов животного мира.

Во 2 полугодии проведено 3 плановые документарные и выездные проверки юридических лиц.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) По результатам проверок юридических лиц в 2012 году Управлением по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Тамбовской области выдано 9 предписаний об устранении нарушений.

В 1 полугодии по результатам 8 проведенных проверок выявлено 6 нарушений обязательных требований, выдано 6 предписаний об их устранении, что составляет 75% от проведенных проверок и 54,5% от общего количества проверок.

Во втором полугодии проведено 3 плановых документарных и выездных проверки, в ходе проведения которых выявлено 8 нарушений обязательных требований законодательства, выдано 3 предписания об их устранении, что составляет 100% от проведенных в полугодии проверок и 27,7% от общего количества проверок.

В целях контроля за исполнением предписаний назначено проведение внеплановых проверок, в количестве 9 шт. По состоянию на 31.12.2012 завершено 3 внеплановых проверки. Выявленные нарушения устранены.

б) Управление систематически информирует юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – охотопользователей, об изменениях в законодательстве в сфере природопользования.

в) Результаты контрольно (надзорных) мероприятий проведенных Управлением по охране, контролю и регулированию использованию объектов животного мира Тамбовской области юридическими лицами в суде не оспаривались.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

а) В соответствии с планом проверок юридических лиц в 2012 году запланировано 11 документарных и выездных проверок, из них 8 запланировано на 1 полугодие.

б) В 2012 Управление не направляло заявления в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок.

в) доля проверок, результаты которых признаны недействительными, от общего числа проведенных проверок составляет 0%.

г) при проведении мероприятий по контролю (надзору) не выявлено нарушений требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения.

д) проведенные плановые проверки в отношении 11 юридических составляют 50% от общего количества поднадзорных.

е) среднее количество проверок одного юридического лица составляет 1,27.

ж) проведено 3 внеплановые проверки по контролю за исполнением предписаний, что составило 21,4% от общего количества проведенных проверок.

з) по итогам проведения внеплановых проверок правонарушений не выявлено.

и) в ходе мероприятий по контролю (надзору) не выявлено фактов нарушений с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда животным, растениям, окружающей среде, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

к) в ходе мероприятий по контролю (надзору) не выявлено фактов нарушений обязательных требований, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда животным, растениям, окружающей среде, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

л) по итогам проведения плановых и внеплановых проверок выявлено 9 нарушений, что составляет 64,2% от общего числа проверок.

м) по итогам проверок проведенных в 2012 году дела об административных правонарушениях не возбуждались.

н) по итогам проверок проведенных в 2012 году административных наказания не накладывались.

о) нарушения обязательных требований представляющих непосредственную угрозу причинения вреда животным, растениям, окружающей среде не выявлены.

п) нарушения обязательных требований явившихся причиной причинения вреда животным, растениям, окружающей среде не выявлены.

р) случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями вреда животным, растениям, окружающей среде не выявлено.

с) в 2012 году неисполнения предписаний юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями не выявлено.

Принимая во внимание тот факт, что органами прокуратуры не согласована план проверок Управлением на 2011 год провести сравнительный анализ эффективности деятельности не представляется возможным.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Результаты государственного надзора в сфере охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира за 2012 год характеризуются наличием не исполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований в соответствующей сфере деятельности. В тоже время, в 2012 г. в деятельности юридических лиц, не выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным и т.д.

Доля юридических лиц, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным составила 64,28%. По результатам проверок по предписаниям должностных лиц управления обстоятельства и нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, устранены.

За отчетный год удельный вес проверок, при которых выявлены правонарушения, но не приняты меры, составил 0%.

Должностными лицами управления в целом соблюдаются общие принципы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) в установленных сферах, обязанности, ограничения и запреты при проведении мероприятий по контролю, а также требования к оформлению результатов проведенных плановых и внеплановых проверок. В достаточной степени применяются предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по пресечению правонарушений, выявленных по итогам проведенных проверок. Должностными лицами управления не предъявлялись избыточные требования к субъектам предпринимательской деятельности.

В 2012 году результаты проведенных проверок не признавались недействительными по решению судов, представлениям прокуроров, по решению руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Проверенными субъектами действия управления не обжаловались в судебном порядке и не предъявлялись иски по возмещению вреда, причиненного при осуществлении федерального государственного контроля (надзора).

Приложения
