

УТВЕРЖДЕНА

Приказом начальника управления по
охране, контролю и регулированию
использования объектов животного
мира области
от 17.05.2010 № 18

**Ведомственная целевая программа
«Охрана, воспроизводство и рациональное использование объектов
животного мира, отнесенных к объектам охоты, и среды их обитания
на 2010-2012 годы»**

**(в редакции приказов от 23.03.2011 № 18, от 25.08.2011 № 45, от 29.09.2011
№ 53, от 10.11.2011 № 65, от 08.12.2011 № 72, от 27.03.2012 № 13,
от 21.06.2012 № 40, от 12.07.2012 № 45, от 21.12.2012 № 93)**

ПАСПОРТ

целевой программы ведомства

Наименование разработчика
целевой программы
ведомства

Управление по охране, контролю и
регулированию использования объектов
животного мира области

Наименование целевой
программы ведомства

Охрана, воспроизводство и рациональное
использование объектов животного мира,
отнесенных к объектам охоты, и среды их
обитания на 2010-2012 годы

Должностное лицо,
утвердившее целевую
программу ведомства

Начальник Управления Г.Е. Чаплыгин

Дата, номер приказа
исполнительного органа
государственной власти
области об утверждении
целевой программы
ведомства

Приказ от 17.05.2010 № 18

Цели и задачи целевой
программы ведомства

Цели Программы:
обеспечение на территории области рацио-
нального, устойчивого и неистощительного
использования объектов животного мира.

Задачи Программы:
создать оптимальные условия для сохране-
ния, восстановления и увеличения численно-
сти, организации воспроизводства объектов
животного мира, охраны среды их обитания и
мест размножения, восстановление генофонда
популяций;
предотвратить распространение бешенства

и других заразных болезней;
 регулировать численность животных, наносящих вред охотничьему хозяйству;
 совершенствовать охрану объектов животного мира от браконьерства;
 увеличить раскрываемость правонарушений в этой сфере правового регулирования;
 восстановить нарушенную экосистему рыбохозяйственных водоемов малой площади.

Целевые индикаторы и показатели целевой программы ведомства

Прирост численности для каждого вида указанных животных составит к 2012 году:

лося - около 1200 голов или 80% от оптимальной численности (1400 голов);

косули европейской - около 1900 голов или 67% от оптимальной численности (2800 голов);

кабана – 2800 голов, т.е. позволит достигнуть оптимальной численности;

зайцев (беяка и русака) – 31500 голов, что составит 63% от оптимальной численности (около 50000 голов);

серой куропатки –190000 голов, т.е. позволит достичь оптимальной численности.

Приобретение основных средств (автомобилей, снегоходов, лыж, видеокамер, фотоаппаратов, лодок, лодочного мотора, навигаторов, диктофонов, электрошокеров, радиостанций, наручников, фонарей-прожекторов, биноклей, бензопилы, жезлов регулировщика, видеорегистраторов, системы регистрации записи телефонных разговоров, лебедек ручных, домкратов речных) для повышения уровня технической оснащенности до 248 единиц, что составит 85 % от оптимальной потребности в технике.

Увеличение количества рейдовых мероприятий до 3000 в год, т.е. позволит достичь оптимальной численности рейдовых мероприятий по области.

Выдача охотничьих билетов единого федерального образца.

Проведение рыбохозяйственных мероприятий позволит восстановить нарушенную экосистему рыбохозяйственных водоемов малой площади.

Сроки реализации целевой программы ведомства

Программа будет реализована в течение трех лет: 2010-2012 гг.

Объемы и источники финансирования целевой программы ведомства

Программа финансируется в пределах средств, выделенных Управлению из областного бюджета, а также за счет сбора за пользование объектами животного мира, средств внебюджетных источников и средств, поступающих в областной бюджет от аукциона на право заключения охотхозяйственных соглашений.

Общий объем финансирования 14235,0 тыс. рублей, в том числе:

средства областного бюджета – 14060,0 тыс. рублей;

средства внебюджетных источников – 175,0 тыс. рублей

Ожидаемые конечные результаты реализации целевой программы ведомства

Стабилизация и увеличение численности охотничьих животных, восстановление генофонда популяций;

снижение распространения бешенства и других заразных болезней;

снижение численности животных, наносящих вред охотничьему хозяйству;

высокий уровень борьбы с браконьерством;

высокая раскрываемость правонарушений в этой сфере правового регулирования;

приобретение основных средств (автомобилей, снегоходов, лыж, видеокамер, фотоаппаратов, лодок, лодочного мотора, навигаторов, диктофонов, электрошокеров, радиостанций, наручников, фонарей-прожекторов, биноклей, бензопилы, жезлов регулировщика, видеорегистраторов, системы регистрации записи телефонных разговоров, лебедок ручных, домкратов речных) для повышения уровня технической оснащенности до 248 единиц;

увеличение количества рейдовых мероприятий до 3000 в год, т.е. позволит достичь оптимальной численности рейдовых мероприятий по области;

выдача охотничьих билетов единого федерального образца охотникам и формирование охотхозяйственного реестра;

увеличение рыбопродуктивности на водоемах малой площади.

1. Характеристика проблемы и обоснование ее решения на ведомственном уровне.

Ведомственная целевая программа «Охрана, воспроизводство и рациональное использование объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, и среды их обитания на 2010-2012 годы» (далее – Программа) разработана в соответствии с Федеральным законом от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» (в редакции от 24.07.2009).

Объекты животного мира, обитающие на территории области, составляют неотъемлемую часть ее природного богатства, обеспечивают его биологическое разнообразие и используются как объекты спортивной охоты.

Охотничье-ресурсный потенциал Тамбовской области включает 48 видов охотничьих животных, обитающих на территории 3,18 млн. гектаров в том числе – 2,31 млн. гектаров угодий общего пользования.

В последние годы численность охотничьих животных неуклонно сокращается. В период с 2005 до 2009 год численность основных видов охотничьих животных сократилась: по лосю на 40%, по кабану на 50%, по косуле на 37%, по зайцу русаку на 50%, по серой куропатке на 30%, что связано, в первую очередь, с ухудшением среды обитания, а также в связи с увеличивающимся прессом незаконной охоты.

За 2009 год на территории области проведено свыше 3000 рейдовых мероприятий, в ходе которых было выявлено 308 нарушений природоохранного законодательства, что на 29,4 % выше прошлогоднего показателя. 305 случаев нарушения законодательства носят административный характер, по которым составлены протоколы об административных правонарушениях и вынесены постановления о наложении штрафов на сумму 287,5 тыс. рублей (что на 35,6 % выше показателя 2008). Управлению удалось увеличить сумму взысканных штрафов на 41,5%, которая составила 240,6 тыс. рублей.

Согласно проведенному межхозяйственному охотустройству территории области расчетная оптимальная численность основных видов охотничьих животных составляет: по лосю – 1400 голов, по кабану – 2800 голов, по косуле – 2800 голов, по серой куропатке – 190000 голов, по зайцу русаку – 50000 гол.

По состоянию на 01.02.2009 численность лося составляет 42 % от оптимальной численности, кабана – 53 %, косули – 43 %, серой куропатки – 42 %, зайца русака – 10,5 %.

В сложившейся ситуации очевидна необходимость решения проблемы сохранения видового разнообразия охотничьих животных и среды их обитания программно-целевыми методами, позволяющими осуществлять действенный контроль за организацией реализации программных мероприятий, а также по целевому и эффективному использованию средств, выделяемых на реализацию Программы.

2. Основные цели и задачи целевой программы ведомства.

Цели Программы:

обеспечение на территории области рационального, устойчивого и неистощительного использования объектов животного мира.

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие задачи:

создать оптимальные условия для сохранения, восстановления и увеличения численности, организации воспроизводства объектов животного мира, охраны среды их обитания и мест размножения, восстановление генофонда популяций;

предотвратить распространение бешенства и других заразных болезней;
регулировать численность животных, наносящих вред охотничьему хозяйству;

совершенствовать охрану объектов животного мира от браконьерства;
увеличить раскрываемость правонарушений в этой сфере правового регулирования;

восстановить нарушенную экосистему рыбохозяйственных водоемов малой площади.

3. Ожидаемые результаты реализации целевой программы ведомства и целевые индикаторы.

В результате деятельности планируется:

увеличить численность охотничьих животных и сберечь национальное природное достояние – генофонд популяций, ценность которого невозможно выразить в денежном эквиваленте;

повысить уровень технического оснащения специально уполномоченных государственных органов Тамбовской области по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания для создания оптимальных условий для восстановления и увеличения численности, организации воспроизводства объектов животного мира, охраны среды их обитания и мест размножения.

Интенсификация борьбы с волком позволит не только сберечь объекты животного мира, но и сохранить сотни домашних животных, предотвратить распространение бешенства и других заразных болезней.

Средний коэффициент прироста составляет для лося – 1,15, для косули – 1,15, для кабана – 1,4, для зайцев – 2,3, для серой куропатки – 2,7.

Проведение рыбохозяйственных мероприятий по восстановлению нарушенного состояния водных биологических ресурсов позволит сохранить биологическое разнообразие и приведет к увеличению численности водных биологических ресурсов.

Формирование охотхозяйственного реестра позволит систематизировать данные об охотниках и автоматизировать процесс контроля за результатами деятельности.

Достижение запланированных результатов характеризуется следующими целевыми индикаторами:

Целевые индикаторы Программы	Единица измерения	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
Прирост численности для каждого вида указанных животных составит к 2012 году:					

лося;	голов	587	781	1117	1200
косули европейской;	голов	1210	1674	1864	1900
кабана;	голов	1481	1808	2426	2800
зайцев (беляка и русака);	голов	5250	6299	6230	31500
серой куропатки.	голов	79761	72254	124440	190000
Приобретение основных средств для повышения уровня технической оснащённости:	штук	-	2	33	7
снегоходов	штук	-	-	4	-
прицепов к снегоходам	штук	-	-	2	-
автомобилей	штук	-	-	5	7
лодки резиновые	штук	-	-	-	25
лодочный мотор	штук	-	-	-	1
прочие основные средства (лыжи, фотоаппараты, видеокамера, навигаторы, диктофоны, электрошокеры, радиостанции, наручники, фонари-прожекторы, бинокли, бензопила, жезлы регулировщика, видеорегистраторы, система регистрации записи телефонных разговоров, лебедки ручные, домкраты речные)	штук	-	2	22	180
Увеличение количества рейдовых мероприятий.	штук	2010	2163	2250	3000
Изготовление бланков охотничьих билетов единого федерального образца	штук	-	-	15000	9500
Приобретение и внедрение программного продукта по ведению охотхозяйственного реестра	штук	-	-	1	-
Приобретение рыбопосадочного материала малька карпа	кг	-	-	-	335

Также реализация Программы позволит:

более эффективно проводить биотехнические и охотхозяйственные мероприятия;

повысить уровень борьбы с браконьерством и увеличить раскрываемость правонарушений в этой сфере правового регулирования, что повлечет за собой увеличение поступлений в областной бюджет денежных средств от штрафных санкций, налагаемых Управлением по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира области;

увеличить количество рейдовых мероприятий в этой сфере правового регулирования, что повлечет за собой более качественный анализ численности объектов животного мира области.

4. Система программных мероприятий

Программные мероприятия по решению приведенных выше задач сформированы по следующим направлениям:

обеспечение охраны охотничьих животных от браконьерства;

организация и проведение мероприятий по учету охотничьих животных;

мелиорация охотничьих угодий;

регулирование численности животных, наносящих вред охотничьему хозяйству;

выдача охотничьих билетов единого федерального образца;

разъяснительная работа по вопросам бережного и рационального использования ресурсов охотничьих животных.

№ п/п	Программные мероприятия	Источник и финансирования	Объемы финансирования, тыс. руб.			
			всего	в том числе		
				2010 год	2011 год	2012 год
1. Организация и проведение рейдовых мероприятий по охране охотничьих животных от браконьерства						
1.	Организация и проведение рейдовых мероприятий по охране охотничьих животных от браконьерства	областной бюджет	9345,2	450	4005	4890,2
ИТОГО:			9345,2	450	4005	4890,2
2. Организация и проведение мероприятий по учету охотничьих животных						
2.	Организация и проведение мероприятий по учету охотничьих животных	областной бюджет	757,45	10	736,45	12
ИТОГО:			757,45	10	736,45	12
3. Мелиорация охотничьих угодий и подкормка охотничьих животных						
3.	Устройство подкормочных точек и сооружений	областной бюджет	100	-	100	0
4.	Закупка, хранение и выкладка кормов для охотничьих животных	областной бюджет	2311,1	1370	843,1	98,0
ИТОГО:			2413,1	1370	943,1	98,0
4. Регулирование численности животных, наносящих вред охотничьему хозяйству						
5	Проведение мероприятий по отстрелу (отлову) животных, наносящих вред охотничьему хозяйству	областной бюджет	432,25	130	142,25	160
		средства внебюджетных источников	150	0	150	0
ИТОГО:			582,25	130,00	292,25	160,00

№ п/п	Программные мероприятия	Источник и финансирования	Объемы финансирования, тыс. руб.			
			всего	в том числе		
				2010 год	2011 год	2012 год
5. Разъяснительная работа по вопросам бережного и рационального использования ресурсов охотничьих животных						
6.	Выступления в средствах массовой информации по вопросам охраны и рационального использования охотничьих животных; организация и участие в конференциях, выставках, семинарах по вопросам охраны и рационального использования охотничьих животных	областной бюджет средства внебюджетных источников	40 25	40 -	- 25	- 0
ИТОГО:			65	40	25	0
6. Выдача охотничьих билетов единого федерального образца и формирование охотхозяйственного реестра						
7.	Изготовление бланков охотничьих билетов единого федерального образца	областной бюджет	905,25	-	407,25	498
8.	Приобретение и внедрение программного продукта по ведению охотхозяйственного реестра	областной бюджет	98	-	98	-
9.	Изготовление бланков заявлений на выдачу охотничьих билетов, бланков уведомлений, приобретение канц.товаров для оформления охот.билетов	областной бюджет	29,75	-	7,75	22
ИТОГО:			1033,00	-	513,00	520,00
7. Рыбохозяйственные мероприятия						
10	Проведение рыбохозяйственных мероприятий на водоемах малой площади	областной бюджет	40,00	0	0	40,00
ИТОГО:			40,00	0	0	40,00
ВСЕГО по программе:			14235,0	2000	6514,8	5720,2
в том числе областной бюджет:			14060,0	2000	6339,8	5720,2,0
средства внебюджетных источников:			175	-	175	0

5. Срок реализации целевой программы ведомства

Программа будет реализована в течение трех лет: 2010-2012 гг.

6. Описание социальных, экономических и экологических последствий реализации целевой программы ведомства, общую оценку ее вклада в достижение соответствующей стратегической цели, оценку рисков ее реализации.

В результате реализации ведомственной программы в области будут решены тактические задачи в соответствии с докладом о результатах и

основных направлениях деятельности на 2009 год и период до 2012 года (ДРОНД).

Реализация программы решает наиболее важные вопросы, направленные на создание благоприятных условий проживания населения, развития животного мира и возможности для дальнейшего сохранения редких и исчезающих видов животных. Все программные мероприятия позволят улучшить охрану биологического разнообразия области.

Экологическая эффективность Программы выражается в стабилизации экологической обстановки региона, восстановлении популяций видов охотничьих животных, уменьшении браконьерства, создании системы государственного регулирования охраны объектов животного мира.

Реализации данной Программы повлечет увеличение ежегодных поступлений средств от сборов за пользование животными миром в бюджет области.

Выполнению поставленных целей могут помешать риски, сложившиеся под воздействием негативных факторов в деле стабилизации и увеличения численности охотничьих животных, обеспечения их рационального и устойчивого использования:

1) финансовые риски. Недостаточность финансирования из бюджетных источников.

2) экологические риски. В случае ухудшения экологической ситуации и резкого изменения факторов внешней среды потребуются выделение дополнительных средств на проведение мероприятий по поддержанию численности объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты.

7. Оценка эффективности расходования бюджетных средств по годам и этапам в течение всего срока реализации целевой программы ведомства

Увеличение численности указанных видов животных повлечет за собой увеличение ежегодных поступлений средств от сборов за пользование животными миром в бюджет области (2010 год – 188,6 тыс. рублей, 2011 год – 180,0 тыс. рублей, 2012 год – около 190,0 тыс. рублей), а также от развития малого бизнеса, связанного с организацией и проведением охоты.

Для реализации мероприятий Программы необходимо **14235,0** тыс. рублей (в ценах 2009 года).

тыс. рублей

	Всего	2010 год	2011 год	2012 год
Областной бюджет	14060,0	2000	6339,8	5720,2
в том числе	Капитальные вложения			
	0	0	0	0
	НИОКР			
	0	0	0	0
	Прочие текущие расходы			
	14235,0	2000	6339,8	5720,2
Средства внебюджетных источников	175	0	175	0
в том числе	Капитальные вложения			
	0	0	0	0
	НИОКР			
	0	0	0	0

	Прочие текущие расходы			
	175	0	175	0
ИТОГО	14235,0	2000	6164,8	5720,2

Ресурсное обеспечение Программы подлежит ежегодному уточнению в соответствии с изменениями бюджета области и по результатам исполнения Программы по итогам каждого года.

8. Методика оценки эффективности целевой программы ведомства (с учетом ее особенностей)

Оценка прироста численности основных видов охотничьих животных для данной программы рассчитана по следующей формуле:

$$H = A \times k, \text{ где}$$

H – численность охотничьих животных с учетом годового прироста;

A – весенняя численность охотничьих животных (численность животных перед началом периода размножения);

k – средний коэффициент прироста.

9. Обоснование потребностей в необходимых ресурсах

№ п/п	Программные мероприятия	Коды классификации				Объемы финансирования, тыс. руб. (в ценах 2009 года)			
		раздел, под-раздел	целевая статья	вид расходов	КОСГУ	всего	в том числе		
							2010 год	2011 год	2012 год
1	Организация и проведение рейдовых мероприятий по охране охотничьих животных от браконьерства					9345,2	450	4005	4890,2
	увеличение материальных запасов:								
	ГСМ, запасные части, форменное обмундирование, ремонт автотранспорта				340	1435	400	500	535
	увеличение стоимости основных средств:								
	приобретение автомобилей, снегоходов, прицепов к снегоходам, лыж, видеокамеры, фотоаппаратов, лодок, лодочного мотора, навигаторов, диктофонов, электрошокеров, радиостанций, наручников, фонарей-прожекторов, биноклей, бензопилы, жезлов регулировщика, видеорегистраторов, лебедок				225	38,61	-	-	38,61
					226	21,39	-	-	21,39
					310	7850,2	50	3505	4295,2

№ п/п	Программные мероприятия	Коды классификации				Объемы финансирования, тыс. руб. (в ценах 2009 года)			
		раздел, под-раздел	целевая статья	вид расходов	КОСГУ	всего	в том числе		
							2010 год	2011 год	2012 год
	ручных, домкратов речных, системы регистрации записи телефонных разговоров								
2	Организация, проведение мероприятий, обеспечение материальными запасами по учету охотничьих животных					757,45	10	736,45	12
	авиаучет				226	500	0	500	0
	изготовление бланков карточек по учету				226	32	10	10	12
	ГСМ				340	146,45	0	146,45	0
	канцтовары				340	80	0	80	0
3	Устройство подкормочных точек и сооружений					100	0	100	0
	стройматериалы				340	100	0	100	0
	ГСМ				340	0	0	0	0
4	Закупка кормов для охотничьих животных				340	2311,1	1370	843,1	98
5	Проведение мероприятий по отстрелу (отлову) животных, наносящих вред охотничьему хозяйству					582,25	130	292,25	160
	оплата по договорам				226	300	40	100	160
	ГСМ				340	282,25	90	192,25	0
6	Выступления в средствах массовой информации по вопросам охраны и рационального использования охотничьих животных (оплата по договорам)				226	65	40	25	0
7	Изготовление бланков охотничьих билетов единого федерального образца				226	905,25	-	407,25	498
8	Приобретение и внедрение программного продукта по ведению охотхозяйственного реестра				226	98	-	98	-
9	Изготовление бланков заявлений на выдачу охотничьих билетов, бланков уведомлений, приобретение канц.товаров для оформления охот. билетов				226	19,75	-	7,75	12
					340	10	0	0	10
10	Проведение рыбохозяйственных мероприятий на водоемах малой площади					40,00	0	0	40

№ п/п	Программные мероприятия	Коды классификации				Объемы финансирования, тыс. руб. (в ценах 2009 года)			
		раздел, под- раздел	целевая статья	вид расхо- дов	КОСГУ	всего	в том числе		
							2010 год	2011 год	2012 год
					340	40,00	0	0	40
ВСЕГО по программе:						14235,0	2000	6514,8	5720,2

10. Описание системы управления реализацией целевой программы ведомства, включающей в себя распределение полномочий и ответственности между структурными подразделениями органа исполнительной власти области, реализующего целевую программу ведомства.

Организация и контроль за реализацией программных мероприятий осуществляется управлением по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Тамбовской области (далее – Управление).

Управление производит размещение заказа на обеспечение мероприятий, связанных с реализацией программы, в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Исполнителями мероприятий программы являются организации, объявленные победителями при размещении заказа на обеспечение мероприятий, связанных с реализацией программы, сотрудники Управления и работники подведомственного учреждения - Тамбовское областное государственное учреждение по охране и использованию объектов животного мира и водных биологических ресурсов (ТОГУ «Тамбовохота»).

Финансирование ведомственной целевой программы производится в порядке, установленном для исполнения областного бюджета.

Внесение изменений в программу осуществляется в соответствии с Положением о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ, утвержденным постановлением администрации области от 11.02.2008 № 181.

Отчеты о выполнении ведомственной целевой программы представляются Управлением в управление экономической политики администрации области по установленной форме по итогам полугодия – до 01 августа отчетного года, по итогам года – не позднее 15 февраля года, следующего за отчетным, а также включаются в состав доклада Управления о результатах и основных направлениях деятельности.